

УДК 34 (075)

**ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ
КАК ЭЛЕМЕНТЫ ЕДИНОЙ ВЗАИМОСВЯЗАННОЙ СИСТЕМЫ****Т. С. Корнева**

Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры Российской Федерации,
аспирант кафедры прокурорского надзора и участия прокурора
в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел
e-mail: tatyana_korneva_84@mail.ru

***Аннотация.** В статье анализируются принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации как единая взаимосвязанная система, делается вывод о необходимости соблюдения всех принципов без исключения.*

***Ключевые слова:** принципы организации и деятельности прокуратуры, взаимосвязанная система, принцип законности, независимости, централизации, единства, гласности, соблюдение принципов.*

***Annotation.** The article examines the principles of organization and activities of the public prosecution of the Russian Federation however integrated system. The author conclude, that is necessity to comply with all principles unexceptionally.*

***Keywords:** Principles of organization and activities of the public prosecution, an integrated system, the principle of legality, of independence, of centralization, of unity, of transparency, adherence to the principles.*

Выполнение прокуратурой сегодня своего предназначения — гаранта законности — немислимо без соблюдения принципов, на которых построена организация и деятельность прокуратуры.

В науке о праве принципы понимаются как исходные и основополагающие начала, руководящие нормы права, определяющие содержание и направления правового регулирования.

Таковыми же основополагающими началами, определяющими сущность и предназначение прокурорской системы [1, с. 20], выступают принципы организации и деятельности прокуратуры.

Это закрепленные в Конституции Российской Федерации и Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» принципы централизации, единства и единоначалия, законности, независимости, гласности и др.

Указанные принципы, несмотря на их закрепление в различных нормах законов (в статьях 15, 129 Конституции Российской Федерации, статьях 1, 4, 5, 6, 11, 12, 12.1, 17, 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»), составляют, как отмечает В. Б. Ястребов, единую, завершенную, сформировавшуюся систему. Каждый принцип в этой системе выполняет важную самостоятельную роль [2, с. 77].

Поскольку принципы организации и деятельности прокуратуры тесно взаимосвязаны друг с другом и образуют единую систему, нельзя представить себе реализацию какого-либо одного принципа без реализации других. Более того, ни один принцип не имеет права существовать самостоятельно, независимо от других принципов.

Как отмечают в науке прокурорской деятельности, о влиянии принципов на построение технологии прокурорского надзора можно говорить только в том случае, если рассматривать каждый принцип во взаимодействии с другими основополагающими началами в рамках системы [3, с. 31].

Так, нельзя представить себе осуществление каких-либо принципов организации и деятельности прокуратуры без принципа законности и, наоборот, осуществление принципа законности невозможно, например, без реализации принципа независимости прокуратуры от других государственных органов.

Осуществляя надзор за исполнением законов и иные ненадзорные функции от имени государства, прокуратура защищает интересы всех граждан, общества и государства, поэтому прокурорские работники не могут быть членами общественных объединений, преследующих свои, не всегда совпадающие с общегосударственными, политические цели, и принимать участие в их деятельности [4, с. 19].

Гарантиями реализации принципа законности и независимости органов прокуратуры является строгая подчиненность и подконтрольность нижестоящих прокуроров вышестоящим в соответствии с принципами централизации и единства органов прокуратуры. Как отмечает Ф. М. Кобзарев, прокурор, сохраняя независимость и беспристрастность при выполнении служебных функций, выступает не в личном качестве, действует не от собственного имени, а в качестве уполномоченного представителя государства и ответственность за его действия несут в первую очередь прокуроры — руководители, а в конечном счете — Генеральный прокурор РФ [5, с. 101].

Исходя из положений статьи 129 Конституции Российской Федерации, органы прокуратуры создаются в каждой административно-территориальной единице с учетом федерального и административно-территориального устройства Российской Федерации и осуществляют надзор на всей территории государства, в связи с чем реализация принципа централизации способствует обеспечению соблюдения единой законности в стране [6, с. 56]. Принцип централизации, как отмечает Ю. Е. Винокуров, обеспечивает и единство прокурорской практики [4, с. 20].

Поскольку органы прокуратуры являются гарантом обеспечения единства в понимании и применении законов на всей территории Российской Федерации, необходимо, чтобы они сами являлись единой организационной системой.

А при соблюдении принципа единства органов прокуратуры осуществима реализация и остальных принципов ее организации и деятельности [3, с. 67]. Кроме того, воплощение принципа единства подразумевает соблюдение всеми прокурорскими работниками единых принципов организации и деятельности прокуратуры.

Закрепленный статьей 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» принцип гласности не может претворяться в жизнь без реализации принципа законности, поскольку данный принцип осуществим только в условиях соблюдения требований законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Более того, реализация принципа гласности при информировании прокуратурой органов государственной власти, общества о состоянии законности и правопорядка в стране способствует укреплению законности, то есть реализации принципа законности не только как принципа организации и деятельности прокуратуры, но реализации принципа, общего для всего аппарата государства в целом [4, с. 20].

Таким образом, принципы организации и деятельности прокуратуры тесно взаимосвязаны друг с другом и, представляется, составляют систему, в которой существование каждого элемента-принципа немислимо без существования остальных элементов. Подобное представление принципов организации и деятельности прокуратуры как взаимосвязанной было представлено и ранее, однако основание этого представления до настоящего времени не раскрыто, связи между принципами, как отдельными элементами, обоснованы не были. Указанные пробелы в науке о прокурорской деятельности требуют обращения к указанной теме.

Важность соблюдения всех принципов организации и деятельности прокуратуры должен осознавать каждый прокурорский работник независимо от ранга, поскольку несоблюдение одного из принципов ведет к невозможности соблюдения и иных принципов и искажению деятельности прокуратуры как правоохранительного и правозащитного органа. Поскольку принципы организации и деятельности прокуратуры определяют характер организации и деятельности прокуратуры, призваны способствовать осуществлению возложенных на нее функций, то несоблюдение этих основополагающих начал ведет к невозможности осуществления прокуратурой своего предназначения. Полагаем, что принципы организации и деятельности прокуратуры образуют именно систему, в связи с чем выпадение одного элемента из данной системы приводит к разрушению всей системы в целом.

Только соблюдение всей системы принципов всеми работниками органов прокуратуры делает прокуратуру Российской Федерации именно тем органом, которым она призвана быть в соответствии с требованиями норм Конституции и закона о прокуратуре Российской Федерации. Учитывая, что в настоящее время проблема принципов организации и деятельности прокуратуры не нашла полного разрешения, представляется целесообразным осуществление ее научного исследования в целях повышения эффективности деятельности органов прокуратуры.

1. Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1 : практическое пособие / О. С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус, С. Г. Кехлерова. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2019. 481 с. [Вернуться к статье](#)
2. Ястребов В. Б. Прокурорский надзор. Учебник. М. : Изд-во Городец, 2001. 395 с. [Вернуться к статье](#)
3. Поляков М. П., Федулов А. В. Прокурорский надзор : конспект лекций. 3-е изд. М. : Юрайт, 2010. 163 с. [Вернуться к статье](#)
4. Винокуров А. Ю., Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор : учебник для среднего профессионального образования / под общ. ред. А. Ю. Винокурова. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2019. 353 с. [Вернуться к статье](#)
5. Кобзарев Ф. М. Сочетание принципов независимости и централизации (подотчетности) прокуратуры: институциональный и процессуальный аспекты // Вестн. Костром. гос. ун-та. 2006. № 5. [Вернуться к статье](#)
6. Прокурорский надзор в Российской Федерации : учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. Р. Ергашев [и др.]; под ред. Е. Р. Ергашева. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2015. 413 с. [Вернуться к статье](#)